

ZP.272.21.2019

Odpowiedzi nr 1 na pytania Wykonawców

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na:

„Świadczenie usług pocztowych na potrzeby Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju”

Zamawiający udziela odpowiedzi na następujące pytania Wykonawców:

Pytanie nr 1

„W OPZ pkt. 2 i pkt. 3 oraz w Załączniku nr 2 wzór umowy §3 Zamawiający wskazuje termin doręczania przesyłek ekonomicznych jako D+3, priorytetowych jako D+1.

Na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach. Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, nie jest zobligowany do zachowania wskazanych terminów w 100%.

Rodzaj przesyłek	Czas przebiegu przesyłek pocztowych	Wskaźnik czasu przebiegu przesyłek pocztowych*1
1	2	3
Przesyłki listowe najszybszej kategorii	D+1	82%
	D+2	90%
	D+3	94%
Przesyłki listowe niebędące przesyłkami listowymi najszybszej kategorii	D+3	85%
	D+5	97%
Paczki pocztowe najszybszej kategorii	D+1	80%
Paczki pocztowe niebędące paczkami pocztowymi najszybszej kategorii	D+3	90%

Wykonawca wnosi o modyfikację zapisu dotyczącego terminu doręczania przesyłek listowych i uwzględnienie przepisów Rozporządzenia.”

Odpowiedź na pytanie nr 1

Zamawiający w ust. 2-4 Opisu przedmiotu zamówienia, jak i w §3 projektu umowy, określił rodzaje przesyłek będących przedmiotem zamówienia. Zdefiniowane terminy doręczeń dla poszczególnych typów przesyłek są to terminy oczekiwane. Zamawiający zdaje sobie sprawę, iż przy tak dużej ilości nadawanych przesyłek Wykonawca nie będzie w stanie zapewnić terminowego doręczenia 100% nadanych przesyłek, dlatego w §5 ust. 2 Projektu umowy Zawarł zapis:

„2. Wykonawca będzie doręczał przesyłki krajowe z zachowaniem standardów i wskaźników terminowości doręczeń przesyłek w obrocie krajowym, wskazanych w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji.”

Zapis ten jest również zawarty w ust. 11 Opisu przedmiotu zamówienia:

„11. Wykonawca będzie doręczał przesyłki krajowe z zachowaniem standardów i wskaźników terminowości doręczeń przesyłek w obrocie krajowym, wskazanych w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji.”

Zamawiający doprecyzowuje jedynie, iż w powyższym zapisie odnosi się do standardów i wskaźników określonych w Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego.

Pytanie nr 2

„W OPZ pkt. 4 oraz we wzorze w § 3 Zamawiający wskazuje termin doręczania przesyłek zagranicznych jako D+5.

Terminy doręczania przesyłek listowych poza granicami Polski określone są w Światowej Konwencji Pocztovej oraz przepisach krajowych. Ponadto Wykonawca informuje, że odpowiada za przesyłki do granic Państwa. Poza nimi przesyłki zostają przejęte przez innych operatorów na podstawie zwartych porozumień.

Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu na: „(...)doręczanie zgodnie z terminami wynikającymi ze Światowej Konwencji pocztowej oraz przepisach krajowych.””

Odpowiedź na pytanie nr 2

Oczekiwany termin doręczenia priorytetowych przesyłek zagranicznych Zamawiający określił na 5 dni od dnia nadania. W odróżnieniu od przesyłek krajowych Zamawiający nie odniósł się do żadnych wskaźników jakościowych tej usługi, dlatego wprowadza następujące zmiany:

- ust. 4 Opisu przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do ogłoszenia)
- oraz
- §3 ust. 3 Projektu umowy (załącznik nr 2 do ogłoszenia),
- otrzymują następujące brzmienie:

„Przez przesyłki listowe w obrocie zagranicznym, będące przedmiotem zamówienia, rozumie się przesyłki listowe priorytetowe o wadze do 2000g, doręczane do piątego dnia roboczego po dniu nadania, o ile nadanie nastąpiło przed godziną 15:00, z **uwzględnieniem postanowień dotyczących**

terminowości doręczeń przesyłek wynikających ze Światowej Konwencji pocztowej oraz przepisów krajowych. Suma długości, szerokości i wysokości przesyłki nie może przekraczać 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów nie może przekroczyć 600 mm. Przesyłki listowe nadawane mogą być do krajów następujących regionach:

- a) Region A - Europa łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem,
- b) Region B - Ameryka Północna, Afryka,
- c) Region C - Ameryka Południowa, Środkowa i Azja,
- d) Region D - Australia i Oceania.”

Pytanie 3

„W Załączniku nr 2 wzór umowy §10 dopuszcza zmiany postanowień umowy w następującym zakresie:

- 1) zmiany wynagrodzenia przysługującego Wykonawcy w przypadku zmiany ustawowej stawki podatku VAT,
- 2) zmiany przedmiotu umowy lub zmiany warunków świadczenia umowy - jeżeli konieczność wprowadzenia zmian jest skutkiem zmiany przepisów prawa.
oraz w przypadku zmiany:
 - 3) stawki podatku od towarów i usług,
 - 4) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3 - 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - 5) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,

Wykonawca jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia (na co wskazuje sam Zamawiający w SIWZ) nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Art. 53 i nast. ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle postanowień zawartych we wzorze umowy, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zamawiający w SIWZ przewidział możliwość zmiany umowy we wskazanych przypadkach, jednakże nie opisał warunków (sposobu wprowadzenia) zmian - co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która nie zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę postanowień postępowania poprzez uzupełnienie zapisu o pkt. 6 o następującym brzmieniu:

6) zmianę cen w przypadku zmiany cennika usług u Wykonawcy, który to cennik zostanie zatwierdzony przez UKE?"

Odpowiedź na pytanie nr 3

Zamawiający wprowadza następujące zmiany:

- W ogłoszeniu punkt 14.2, otrzymuje brzmienie:
„14.2. Cena oferty musi być podana w złotych polskich cyfrowo i słownie, w zaokrągleniu do drugiego miejsca po przecinku. Ceny jednostkowe poszczególnych typów przesyłek pocztowych wskazane w formularzu cenowym oferty, będą niezmiennie przez cały okres obowiązywania umowy. Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany cen wyłącznie w przypadku zmiany ustawowej stawki podatku VAT, waloryzacji minimalnego wynagrodzenia u osób zatrudnionych na umowę z minimalnym wynagrodzeniem lub zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne oraz zmianę cen jednostkowych, pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe”
- We wzorze umowy stanowiącym Załącznik nr 2 do ogłoszenia, w §10 ust. 1 dodaje się punkt 3) w brzmieniu:
„3) zmianę cen jednostkowych poszczególnych typów przesyłek pocztowych, pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe”

Pytanie nr 4

„W projekcie umowy § 3 ust.1 Zamawiający wskazuje rodzaje przesyłek objętych umową.

W ppkt. c) przedmiotowego paragrafu opis formatu przesyłek jest tożsamy z opisem przesyłek, występujących u Wykonawcy jednak różnią się one nazwą formatu, u Wykonawcy są to przesyłki formatu S,M,L. Wykonawca jako operator wyznaczony informuje, że wprowadzenie w Cenniku usług

powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym formatów S, M, L dla powszechnych przesyłek listowych krajowych zostało zaakceptowane przez Prezesa UKE.

Mając na względzie możliwie najkorzystniejszy sposób naliczania cen za usługi świadczone dla Państwa, Wykonawca wnosi o dostosowanie formatów wskazanych w OPZ oraz formularzu cenowym do obecnie obowiązujących przepisów (prosimy o zmianę formatu A,B,C na S,M,L)."

Odpowiedź na pytanie nr 4

Zamawiający informuje, że nazwy poszczególnych wielkości przesyłek (format A,B,C), zostały wprowadzone przez Zamawiającego w celu zapewnienia przejrzystości formularza cenowego (by nie powtarzać przy każdej pozycji formularza pełnej definicji dot. rozmiaru przesyłki), oraz w celu jednolitego zdefiniowania rodzaju przesyłki.

Ponadto w definicjach oznaczeń użytych w formularzu cenowym oferty zawarto następującą informację:

„Rodzaj przesyłki, kategoria, format (kolumna 1) – nazwy i określenia użyte w kolumnie 2 służą wyłącznie do określenia rodzaju usługi, nazwy te nie muszą odzwierciedlać nazw usług oferowanych przez Wykonawcę (jednak muszą być z nimi tożsame rodzajowo)."

To jakimi nazwami usług aktualnie posługuje się Wykonawca, dla Zamawiającego na tym etapie postępowania nie ma żadnego znaczenia. Wszystkie nazwy typów/rodzajów przesyłek roboczo wprowadzone przez Zamawiającego posiadają pełne definicje określające ich parametry (m.in. wielkość i wagę) co w opinii Zamawiającego, pozwala Wykonawcy na prawidłową ich wycenę.

Zamawiający informuje jednocześnie, że jeżeli u Wykonawcy funkcjonują inne terminy/nazwy definiujące TOŻSAME rodzaje usług, to na etapie realizacji zamówienia Zamawiający dopuszcza możliwość posługiwania się tymi terminami.

Pytanie nr 5

„W Załączniku nr 3a formularz cenowy Zamawiający wskazuje charakterystykę przesyłek listowych zagranicznych, które rozumie pod pojęciem formatu A, B, C.

Taki podział przesyłek nie pozwoli Wykonawcy na prawidłową wycenę przesyłek z uwagi na fakt, że cena przesyłek zagranicznych uzależniona jest od wagi oraz strefy, w której znajduje się dany kraj.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o zmianę zapisów, dotyczących przesyłek zagranicznych zarówno w umowie jak i formularzu cenowym:

- wyszczególnienie przesyłek w podziale na obszar doręczenia (strefy) oraz przedziały wagowe:

wagi: do 50g, ponad 50g do 100g, ponad 100g do 350g, ponad 350g do 500g, ponad 500g do 1000g, ponad 1000g do 2000g.

obszaru doręczenia: Strefa A- Europa (łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem), Strefa B-Ameryka Północna, Afryka, Strefa C- Ameryka Południowa, Środkowa i Azja, Strefa D-Australia i Oceania.”

Odpowiedź na pytanie nr 5

Zamawiający informuje, że formularz cenowy umożliwi Wykonawcy prawidłową wycenę przesyłek.

Przesyłki w formularzu cenowym podzielone są na regiony:

- **Region A** – Europa łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem.
- **Region B** – Ameryka Północna, Afryka.
- **Region C** – Ameryka Południowa, Środkowa i Azja.
- **Region D** – Australia i Oceania.

które w pełni odpowiadają definicjom „stref” wskazanych w pytaniu Wykonawcy.

W ramach każdego z „Regionów”, Zamawiający wskazał 4 rodzaje usług, które roboczo nazwał „Format A”, „Format B”, „Format C” oraz „Zwrotne potwierdzenie odbioru”.

W definicjach formularza cenowego znajdują się natomiast informacje o wadze przesyłek danego formatu:

- **Format A** – przesyłka o wadze do 500g i maksymalnym rozmiarze koperty C5, o grubości do 2cm.
- **Format B** – przesyłka o wadze do 1000g i maksymalnym rozmiarze koperty C4, o grubości do 2cm.
- **Format C** – przesyłka o wadze do 2000g, w której suma długości wszystkich krawędzi nie przekracza 90cm, przy czym najdłuższa z krawędzi może mieć maksymalnie 60 cm.

Przedziały wagowe z w/w definicji pokrywają się z częścią przedziałów wagowych wskazanych w pytaniu Wykonawcy. (Format A: ponad 350g do 500g, Format B: ponad 500g do 1000g, Format C: ponad 1000g do 2000g).

Zamawiający informuje, że przygotowanie formularza cenowego obejmującego wszelkie możliwe rodzaje przesyłek byłoby bardzo kłopotliwe, dlatego w formularzu cenowym zamieścił wyłącznie przesyłki jakie przewiduje, że będzie nadawał. Zgodnie z umową, Zamawiający przewiduje możliwość nadawania przesyłek niewymienionych w formularzu cenowym w przypadku których zastosowanie będą miały ceny z aktualnego cennika Wykonawcy (§9 ust. 7 projektu umowy).

Pytanie 6

„W OPZ pkt. 18 oraz we wzorze umowy §4 ust. 7 Zamawiający wymaga uzupełniania przez Wykonawcę obu egzemplarzy pocztowej książki nadawczej o dane: a) waga przesyłki oraz oznaczenie jej formatu/gabarytu; b) kwota opłaty za przesyłkę, c) identyfikator przesyłki nadany przez Wykonawcę.

Wykonawca informuje, że w zakresie identyfikatora przesyłki (numeru nadania R) umieszcza w pocztowej książce nadawczej numer pierwszej i ostatniej przesyłki. Numery nadawane są kolejno.

Przypisywanie każdej przesyłce z osobna kolejnych numerów wiąże się z dodatkowym nakładem pracy jaki spada na Wykonawcę a tym samym zmusza do skalkulowania wyższej ceny usługi.

Wobec powyższego Wykonawca prosi o modyfikację zapisu tak aby wystarczającym było wskazanie pierwszego i ostatniego identyfikatora przesyłki (numeru nadania R).”

Odpowiedź na pytanie nr 6

Zamawiający wymaga by na podstawie pocztowej książki nadawczej mógł określić numer nadawczy dowolnej nadanej przesyłki rejestrowanej.

Zamawiający może zaakceptować rozwiązanie, w którym pełny numer nadawczy przesyłki określany będzie dla pierwszej i ostatniej pozycji na każdej stronie książki nadawczej, natomiast dla przesyłek znajdujących się pomiędzy nimi, odnotowane w książce nadawczej zostaną wyłącznie ostatnie dwie cyfry numeru nadawczego (bez sumy kontrolnej).

Pytanie nr 7

Czy po ewentualnym wyborze Wykonawcy Zamawiający wyrazi zgodę na dołączenie do umowy załączników regulujących zasady prawidłowego świadczenia?

Odpowiedź na pytanie nr 7

Pytanie jest dla Zamawiającego niezrozumiałe. W opinii zamawiającego to umowa reguluje „zasady prawidłowego świadczenia” usługi. Jeżeli Wykonawca chce wprowadzić do umowy dodatkowe zapisy lub uszczegółwić zapisy już istniejące, powinien już na aktualnym etapie postępowania zwrócić się do Zamawiającego z propozycjami zmian. Po rozstrzygnięciu postępowania wprowadzanie zmian do umowy czy dodawanie dodatkowych załączników regulujących świadczenie usługi nie będzie już możliwe.

STAROSTA
JERZY KOŁARZ

